Российская газета
www.sz.rg.ru
3 декабря 2013
вторник № 272 (6248)

ОБРАЗОВАНИЕ На Псковщине получили господдержку частные детские сады

Первый урожай

Ольга Миронович,
Псков

В ПСКОВСКОЙ области впервые оказана государственная финансовая поддержка трем частным детским садам. Это стало возможным после того, как регион получил из федерального бюджета более 259 миллионов рублей на модернизацию системы дошкольного образования.

Комитет по экономическому развитию, промышленности и торговле областной администрации провел конкурс на предоставление субсидий: в размере миллиона рублей—на открытие нового детского сада, и в размере 500 тысяч рублей—на развитие уже существующего предприятия по присмотру за дошкольниками.

Субсидии выиграли два индивидуальных предпринимателя , которые создали к новому учебному году новые частные дошкольные учреждения, а также компания, которое занимается этим бизнесом уже третий год подряд , благодаря поддержке из областного бюджета, открыло две новые группы для малышей от полутора лет.

> Желающих заниматься подобным бизнесом в Псковской области пока еще слишком мало

Всего областной комитет по экономическому развитию выявил в Пскове восемь претендентов на субсидию, но пять из них не смогли в полной мере соответствовать условиям конкурса. Для получения субсидии в миллион рублей на открытие нового частного детского сада необходимо было предварительно потратить на аренду и оснащение помещения не менее одного миллиона двухсот тысяч рублей. Для получения субсидии на развитие детсадовского бизнеса в размере 500 тысяч рублей, надо было сначала потратить на эти же цели из собственного кармана не менее миллиона. При этом все платежи необходимо было провести через расчетный счет и подтвердить, а кроме того, выполнить предписания пожарных и Роспотребнадзора.

Специалисты областного комитета по экономическому развитию утверждают, что такого рода предпринимательская деятельность затевается по большей части из стремления реализовать свои профессиональные навыки и опыт, чем из расчета обогатиться. Поэтому желающих заниматься подобным бизнесом в Псковской области пока еще слишком мало. Да и те немногие предприниматели, кто берется за такое неприбыльное дело, не всегда готовы на столь существенные траты, чтобы претендовать на региональную субсидию, а кроме того, всячески избегают проверяющих из Роспотребнадзора и Госпожнадзора. Управлению образования они не поднадзорны, поскольку не претендуют на образовательную лицензию и не проводят с детьми никаких официальных занятий, а только занимаются различного рода развивающей деятельностью.

Тем не менее администрация области намерена и в следующем году продолжить конкурс на распределение государственной материальной поддержки для желающих проявить себя в этом непростом бизнесе, и очень надеется, что успешный опыт победителей этого года вдохновит и других псковских педагогов на создание собственного дела.

Напомним, что сейчас оплата за пребывание в частных детских садах Пскова составляет максимум 12 тысяч в месяц. При этом в городском управлении образования насчитывают 4800 детей от полутора до трех лет, родители которых с радостью отдали бы их в ясли, но не имеют такой возможности. Дело в том, что в Пскове местами в детских садах гарантированно обеспечены только дети трех лет. Чтобы пристроить в детский сад ребенка помладше, необходимо иметь льготы или средства на оплату частного детского сада, попасть в который тоже не очень просто.

Российская Газета
самое время подписаться
ОТКРЫТА ПОДПИСКА НА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2014 ГОДА

СКИДКА ДО 10%
ДЕЙСТВУЕТ ПРИ ПОДПИСКЕ НА САЙТЕ RG.RU ИЛИ В РЕДАКЦИИ

КОНТАКТ-ЦЕНТР РЕДАКЦИИ (ЗВОНОК БЕСПЛАТНЫЙ)
8 800 100 1113
МГНОВЕННАЯ ПОДПИСКА НА САЙТЕ:
WWW.RG.RU
РЕКЛАМА
12+

Проблема Что мешает местным властям «деприватизировать» бывшие колхозные земли СЗФО

Пай до востребования

ЕЛЕНА НАГОРНЫХ

На многих участках инвесторы уже возобновили работу и активно занимаются животноводством.

Ульяна Вылегжанина,
Новгородская область,
Псковская область

С тех пор как вступил в силу федеральный закон о совершенствовании оборота сельскохозяйственных земель, прошло два с половиной года. Однако в СЗФО лишь в редких муниципальных образованиях заброшенные земельные участки нашли новых хозяев.

Колхозы исчезли, паи остались

Проблема бывших колхозных и совхозных земель, которые в начале 90-х поделили на доли и щедро раздали бывшим работникам, коснулась практически всех регионов РФ. Колхозы развалились, владельцы паев разъехались по всей стране, а передача сельскохозяйственных земельных участков другим собственникам превратилась в очень сложную и длительную процедуру.

Новый закон позволил местным властям изымать невостребованные земли в упрощенном порядке. В рамках этого документа муниципалитеты готовят список сельскохозяйственных земельных участков, которые не используются по назначению больше трех лет, публикуют его в официальной газете региона и на муниципальном сайте. Затем владельцы паев могут предоставить районным властям документы, подтверждающие право собственности на землю, чтобы их участки исключили из списка. Или, наоборот, отказаться от пая, если земля еще не поставлена на кадастровый учет.

По истечении трех месяцев проходит общее собрание пайщиков, на котором физические и юридические лица также могут заявить о своих правах на земельный участок. Еще через месяц муниципальная администрация утверждает список невостребованных паев, чьи владельцы не объявились или отказались от земель. А затем обращается в суд с иском о признании права муниципальной собственности на невостребованные земельные доли. Получив решение суда, местные власти могут оформлять кадастровые документы на землю и выставлять ее на продажу.

На примере двух регионов СЗФО, где бывшие колхозные земельные участки уже вовлекаются в оборот, «Российская газета» узнала, как работает новый закон и что мешает муниципалитетам решать проблему заброшенных земель.

Земля привлекла инвестора

В Новгородской области насчитывается 215 тысяч гектаров невостребованных земельных долей. Из них право муниципальной собственности оформлено на 32,5 тысячи гектаров.

Лидер региона — Батецкий район, где муниципалитет распоряжается всеми невостребованными паями. Практически завершена работа в Хвойнинском районе, там оформлено свыше 80 процентов невостребованных земель. В аутсайдерах оказался Маревский район, власти которого не подали в суд ни одного иска о признании права муниципальной собственности.

Как оказалось, в Батецком районе начали работать с невостребованной землей еще в конце 2007 года, не дожидаясь закона о совершенствовании оборота сельскохозяйственных земель. Районные власти действовали в рамках ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», который вступил в силу в 2002 году.

—В принципе, наша работа во многом совпадала с регламентом, прописанным в новом федеральном законе,—поясняет заведующая отделом сельского хозяйства администрации Батецкого района Алла Морозова. — Единственное существенное различие—раньше собрание участников долевой собственности считалось правомочным, если на нем присутствовало не меньше 20 процентов пайщиков. Соответственно, если паями бывшего колхоза владели 500 человек, нам нужно было собрать в одном месте и в одно время 100 человек. Да еще и проследить, чтобы у всех были в порядке документы. Мы публиковали объявления в СМИ, ходили по домам, разговаривали с людьми, убеждали их прийти на собрание. А затем обращались в суд, создавая, по сути, прецеденты в судебной практике.

Инициативу района поддержали региональные власти — консультировали по юридическим вопросам, помогали вести дела в суде. На «деприватизацию» 1,5 тысячи паев ушло около четырех лет. Право муниципальной собственности было оформлено на землю общей площадью 9,8 тысячи гектаров. Из них почти 650 гектаров районные власти предоставили в аренду фермерским хозяйствам, свыше тысячи гектаров — сельскохозяйственным предприятиям, еще 12 гектаров продали с аукциона.

—Это была очень сложная работа, но она того стоила,—продолжает Алла Морозова.—Мы разобрались с неиспользуемыми паями, обеспечили земельными участками наших сельхозпроизводителей. Сейчас в район заходит очень крупный инвестор. Компания уже оформляет кадастровые документы на 573 гектара земли, а в будущем планирует обрабатывать до трех тысяч гектаров. Если бы пустующие земельные участки в свое время не были оформлены в собственность муниципалитета, шансов заинтересовать инвестора было бы значительно меньше.

Акцент

> Поставить один гектар земли на кадастровый учет стоит порядка двух—трех тысяч рублей

Сейчас главная задача Батецкого района—постановка участков на кадастровый учет. Пока кадастровые документы удалось оформить на четверть бывших долевых земель. На эти цели район получил субсидию из регионального бюджета—640 тысяч рублей. Еще 250 тысяч составило софинансирование районного бюджета.

—Поставить один гектар земли на кадастровый учет стоит порядка двух—трех тысяч рублей, — комментирует ситуацию начальник отдела муниципального имущества администрации Батецкого района Хадижат Исабагандова. — Чтобы оформить все паевые участки, на которые признано право муниципальной собственности, требуется несколько миллионов рублей. Для районного бюджета это очень большая сумма. Крупный инвестор оформляет кадастровые документы на землю за свой счет. Однако небольшие компании было бы проще привлечь в район при наличии сформированных земельных участков.

Найти рядового пайщика

В Псковской области насчитывается примерно 352 тысячи гектаров невостребованных земельных долей. Из них муниципалитеты могут распоряжаться 40 тысячами гектаров.

—Признание права муниципальной собственности на невостребованные земельные доли происходит исключительно в судебном порядке. Эта процедура предусматривает очень длительный механизм реализации, она будет осуществляться в Псковской области и в следующем году,—отмечает начальник псковского управления сельского хозяйства, ветеринарии и государственного технического надзора Николай Романов.—Основные проблемы, с которыми сталкиваются муниципалитеты, связаны с определением местонахождения владельцев земельных долей, с их вовлечением в судебный процесс в качестве ответчиков.

В Порховском районе, к примеру, свои земельные паи не востребовали 3,5 тысячи человек. В конце декабря в муниципальном образовании состоится общее собрание участников долевой собственности. Если к этому моменту владельцы долей не заявят о себе, их земля перейдет в распоряжение муниципалитета.

—Списки невостребованных паев мы опубликовали два месяца назад,—делится с корреспондентом «РГ» информацией управляющая делами администрации Порховского района Ольга Иванова.—Люди приходят, кто-то подтверждает право собственности на участок, кто-то, наоборот, хочет отказаться от своей доли. Но подавляющее большинство пайщиков до сих пор молчат. Проблема в том, что согласно закону мы должны размещать списки только в официальных средствах массовой информации субъекта Федерации. На наш взгляд, куда больше откликов имели бы публикации в районных газетах.

Борьба с самозахватом

Еще одна проблема—отсутствие понимания со стороны аграриев. Сейчас некоторые сельхозпредприятия и фермерские хозяйства работают на земле на правах представительства без оформления каких-либо документов. Фактически предприниматели, пользуясь равнодушием пайщиков, несколько лет назад самовольно захватили невостребованные земельные участки.

— Между собранием пайщиков и моментом, когда мы утвердим списки невостребованных земель и обратимся в суд, должен пройти месяц. В течение этого месяца сельскохозяйственные предприятия и фермерские хозяйства, которые работают на территории нашего муниципального образования, могут обратиться в администрацию и получить землю в приоритетном порядке, — подчеркивает Ольга Иванова.

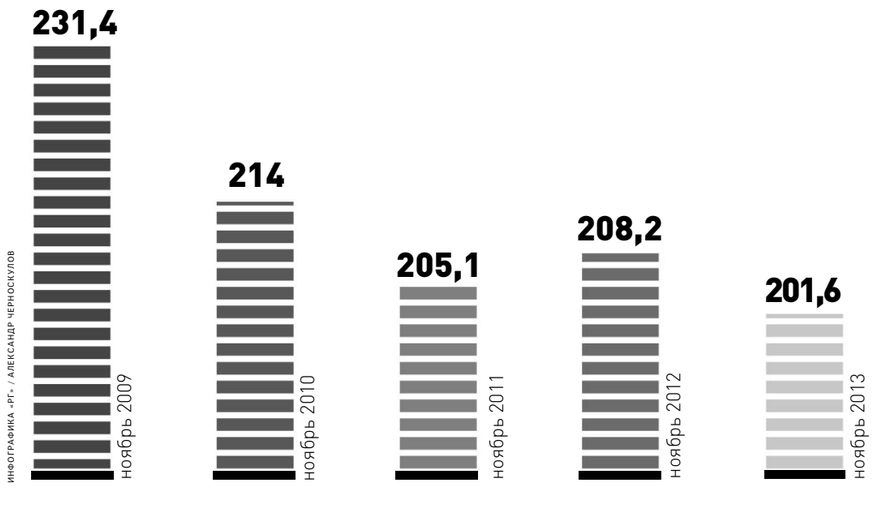
По сути, производители сельхозпродукции смогут оформить в собственность те участки, на которых работают сейчас. И продолжать возделывать землю официально, уплачивая налоги в муниципальный бюджет. В противном случае право собственности на эти паи получит район.

— Мы пытаемся разъяснить ситуацию сельхозпроизводителям, мы заинтересованы в том, чтобы они продолжали работать, чтобы сохранялись рабочие места, — продолжает Ольга Иванова. — Но обрабатывать землю без документов в следующем году у них не получится. Земельный налог для сельхозпредприятий у нас и так очень низкий—0,3 процента от кадастровой стоимости земельного участка.

Кстати, в Порховском районе есть и обратный пример, когда сельхозпредприятию удалось самостоятельно решить проблемы с земельными паями. В деревне Верхний Мост функционирует колхоз, в котором работает больше 100 человек.

—Председатель колхоза часть паевых земель выкупил и оформил в собственность, часть паев взял в аренду, — рассказывает Ольга Иванова.—Тем самым он не позволил земле зарасти сорняками, сохранил производство и рабочие места. Однако этот пример, скорее, исключение, чем правило.

СРЕДНЯЯ СТОИМОСТЬ ЗЕМЛИ В РОССИИ, ТЫСЯЧ РУБЛЕЙ ЗА СОТКУ
Источник: rosrealt.ru



ИНФОГРАФИКА «РГ» / АЛЕКСАНДР ЧЕРНОСКУЛОВ

Мнение

Владимир Квинт,
заведующий кафедрой финансовой стратегии Московской школы экономики МГУ им. М. В. Ломоносова, иностранный член РАН

РАССТАВИТЬ ПРИОРИТЕТЫ

ИЗ ТЕХ СТРАТЕГИЙ, которые я видел и в разработке которых мне приходилось принимать участие до сих пор, Стратегия-2030, обсуждаемая в Петербурге, одна из лучших в России для масштабов городской агломерации. Однако над документом еще надо работать.

Мировой экономический кризис в основном завершился, даже мощные мировые экономики, которым трудно показывать рост, сейчас демонстрируют улучшение ситуации. Россия несколько отстает, поскольку ее экономика ориентирована на экспорт сырья.

Как только мир полностью оправиться, спрос на природные ресурсы России тоже возрастет. За последние три месяца ситуация начала меняться к лучшему, идет разработка новых стратегий, и Петербургу необходимо занять в этом процессе лидирующее место.

Стратегия долгосрочного развития должна быть разработана в соответствии с правилами стратегирования, иначе ее невозможно будет реализовать. При этом в условиях жесткого дефицита ресурсов, который сейчас испытывает вся страна, приоритеты должны быть ранжированы: от государственных и приоритетов развития СЗФО до Петербурга. Далее эти приоритеты нужно обеспечить конкурентными преимуществами, целями развития и ресурсно-обеспеченными задачами, которые понадобятся для решения приоритетов и целей. При этом важно помнить, что в стратегии главным является закон экономии времени. Теоретически можно добиться чего угодно, но это может оказаться слишком долго и дорого.

> В городе приходится около 60 долларов прямых иностранных инвестиций на человека, при среднем уровне по стране в 20 долларов

В настоящее время ситуация в Петербурге выглядит благополучно на фоне остальной страны. В городе приходится около 60 долларов прямых иностранных инвестиций на одного человека, при среднем уровне по стране в 20 долларов. Однако это все равно очень мало. По моей оценке, веха, которая превращает инвестиции в фактор экономического роста, находится на уровне в тысячу долларов. То есть России—и Петербургу—требуется оздоровление финансового климата.

Важно, чтобы стратегия отражала традиционные и более современные ценности каждого человека, только тогда население будет стремиться к достижению поставленных целей, но необходимо прежде всего реализовывать национальные интересы страны в целом.

При этом стратегические приоритеты страны, локализованные в Санкт-Петербурге, должны обеспечиваться за счет федерального бюджета, но не должно быть приоритетов без конкурентных преимуществ и не обеспеченных ресурсами. То есть Петербург как транспортно-логистический центр страны должен иметь средства на развитие этой функции, а также обеспечиваться кадрами, мощностями и так далее.

Важно помнить, что никто в мире не обеспечивает развитие только на собственные деньги. Но занять под 10 процентов и заработать 20—правильно, а заработать 5—нет. Частные инвестиции должны всегда быть больше государственных вложений: если государство создает условия, которые устраивают частный бизнес, то инвестиции придут или как минимум перестанут обвально уходить.Недостатком петербургской стратегии можно считать то, что по-прежнему целый ряд решений в ней предлагается «от проблем», а не от приоритетов. Кроме того, на первый план в ряде случаев выносится решение социальных вопросов, хотя правильнее было бы сначала заработать деньги на их решение.