

**Московский государственный университет
имени М.В.Ломоносова
МОСКОВСКАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ**

**УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
«Экономика общественного сектора - 2»**

Направление 080100 Экономика

**для подготовки студентов-магистров
очного отделения**

Учебная программа утверждена
Решением Ученого совета МШЭ МГУ
Протокол № от «__»_____2012 г.

**Москва
2012**

Задача курса – ознакомить студентов с основными концепциями и методами современной экономики общественного сектора.

Курс читает коллектив лекторов, каждый из которых является специалистом в соответствующей области: Т.В. Чубарова, А.В. Захаров, Е. Т. Гурвич, Е. В. Балацкий, М.И. Левин. Семинары ведет А. А.Зайцев.

Координатор курса – В.М. Полтерович

Оценка по курсу складывается как взвешенное среднее из оценки за промежуточный (вес 0,3) и итоговый контроль в форме письменного экзамена (вес 0,7). При неудовлетворительной оценке за финальный экзамен курс не засчитывается.

Единого учебника, отражающего содержание лекций и семинаров, не существует. При большом числе пропусков шансы сдать экзамен по курсу невелики.

Объем курса – 42 академических часа (26 часов лекций и 16 часов семинаров).

I. Введение

Лектор - Т.В. Чубарова

Лекция 1

Теоретические основы экономики общественного сектора: современные подходы.

Теоретическое обоснование необходимости общественного сектора в рыночной экономике. Общественные товары. Мериторные товары. Внешние эффекты. Перераспределение национального дохода. Проблема несостоятельности государства: провалы рынка versus провалы государства. Преимущества и недостатки государственной и частной собственности.

Литература:

- 1) Стиглиц Дж. Экономика общественного сектора. М., Изд-во МГУ и ИНФРА-М, 1997- гл 5, 8, 14
- 2) Якобсон Л.И. Экономика общественного сектора. Основы теории государственных финансов – М., 1996. Гл.1-3
- 3) Гринберг Р.С., Рубинштейн А.Я. Основания смешанной экономики. М., ИЭ РАН, 2008. Гл. 4 ,5

Лекция 2

Государство в современной экономике: основные проблемы.

Государство и его роль в жизни общества: альтернативные подходы. Основные функции государства и виды государственной экономической политики. Государственный сектор в современной экономике. Структура доходов и расходов государства: основные тенденции. Налоги и бюджет как инструмент экономической политики государства. Проблема эффективности государственного сектора.

Литература:

- 1) Стиглиц, Дж. Экономика общественного сектора. М., Изд-во МГУ и ИНФРА-М, 1997. гл. 1, 3, 4, 9, 16-20.
- 2) Якобсон Л.И. Экономика общественного сектора. Основы теории государственных финансов – М., 1996. Гл.3, 5-11.
- 3) Гринберг Р.С., Рубинштейн А.Я. Основания смешанной экономики. М., ИЭ РАН, 2008. Гл. 1-3

Рекомендуемая дополнительная литература:

- 1) Аткинсон Э., Стиглиц Дж. Лекции по экономической теории государственного сектора. М., Аспект Пресс. 1995
- 2) Ахинов Г.А., Жильцов Е.Н. Экономика общественного сектора. М.: ИНФРА-М, 2008
- 3) Блауг М. Методология экономической науки, или как экономисты объясняют. – М., 2004.
- 4) Жильцов Е.Н. Экономика общественного сектора и некоммерческих организаций. М., МГУ, 1996
- 5) Занадворов В.С., Колосницина М.Г. Экономическая теория государственных финансов.
- 6) Нуреев Р.М. Теория общественного выбора. М., ГУ-ВШЭ, 2008
- 7) Пономаренко Е.В., Исаев В.А. Экономика и финансы общественного сектора. М.: ИНФРА-М, 2007
- 8) Ходов Л.Г. Государственное регулирование национальной экономики. - М., 2003.
- 9) Экономика, организация и управление общественным сектором./Под ред. Восколович Н.А. М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2008
- 10) Buchanan J. The Demand and Supply of Public Goods. Chicago: Rand McNally, 1968.
- 11) Musgrave R.A. The Theory of Public Finance. N.Y.-London, 1959.
- 12) Musgrave Ph. Public Finance in Theory and Practice. NY, McGraw-Hill, 1989
- 13) Economics of the Public Sector. WW Norton, 1999.
- 14) Olson M. Toward a More Theory of Governmental Structure. Budget Reform and of Theory of Fiscal Federalism. AEA Papers and Proceedings, May 1986, vol. 76, NO.2.
- 15) Ostrom E. Beyond markets and states: Polycentric Governance of Complex Economic Systems, Nobel Lecture, December 8, 2009. *The Sveriges Riksbank Prize in Economic Sciences in Memory of Alfred Nobel 2009*
- 16) Samuelson, P.A., 1954, The pure theory of Public Expenditure. Review of Economics and Statistics 36, 1954, p, 387-389.
- 17) Handbook of Public Economics. A.J.Auerbach, M.Feldstein. vol.1,2. North-Holland, 1985/1987, Elsevier.
- 18) Lane J-E, The Public Sector: concepts, models and approaches. SAGE, 2000.
- 19) Barr N. The Economics of the Welfare State. 4th edition. Oxford University Press, 2004
- 20) Connolly S., A.Munro. Economics of Public Sector. Prentice-Hall Europe, 1999

II. Общественный выбор

Лектор - А.В. Захаров

Лекция 3

Предмет общественного выбора. В каких случаях возникает необходимость принятия коллективных решений? Понятия общественных благ и перераспределение. Масштабы производства общественных благ и перераспределения в мировой экономике. Проблема нестабильности коллективных решений. Парадокс Кондорсе и зависимость коллективных решений от повестки дня. Теорема Эрроу: Формализация невозможности полноценного описания общественных предпочтений.

Литература:

- 1) Мюллер "Общественный выбор III" гл. 2-3.
- 2) Формулировка теоремы из MasColler-Whinston-Green W. Riker. The art of political manipulation.

Лекция 4

Механизмы принятия решений относительно перераспределения и общественных благ. Политическая конкуренция. Предпочтения электората с неоднородным доходом относительно ставки налогообложения: однопиковые предпочтения (модель Мецлера-Ричардса). Теорема о медианном избирателе. Примеры пространства политических альтернатив в разных странах. Теоретические прогнозы относительно предвыборной конкуренции в демократических странах и их расхождение (или соответствие) наблюдаемым результатам. Возможные дополнительные факторы, влияющие на политические программы кандидатов: неявка на выборы, угроза возникновения новых кандидатов, неявка, и т.д.

Литература:

- 1) лекции
- 2) Мюллер гл. 11.

Лекция 5

Компетентность, узнаваемость и популярность политиков. Как эти факторы влияют на политические программы? Почему "сильные" партии и кандидаты являются центристскими? Понятие валентности. Составные части валентности политиков. Затраты на избирательные кампании: от чего они зависят? Как они взаимосвязаны с политическими программами партий или кандидатов?

Литература:

- 1) лекции

III. Проблема социального неравенства

Лектор - Е. В. Балацкий

Лекция 6-7 Государственные расходы и экономический рост.

Закон Вагнера, проверка закона Вагнера, модель Пикокка-Вайсмана, результаты проверки закона Вагнера для США, Англии, России. Кривая Арми-Рана, кривые Лаффера, коридор противоречий. Нарушение закона Вагнера и цикличность роли государства в экономике, приватизационные циклы, модель «Хищник-Жертва».

Лекция 8

Социальное неравенство: основные измерители, эмпирические данные и регулирование.

Понятия бедности и богатства. Доходное и имущественное неравенство. Социальное неравенство и самоорганизация социальных систем; распределение К.Гаусса и В.Парето; закон Парето и принцип 80/20. Индикаторы социального неравенства: децильный и квинтильный коэффициенты, коэффициент фондов, кривая М.Лоренца, коэффициент Лоренца, индекс К.Джини и коэффициент Брауна, индекс Робина Гуда (индекс Гувера),

индекс Э.Аткинсона, энтропийный индекс Тейла, индекс Петры-Шульца. Социальное неравенство в России на фоне мировых тенденций. Субъективный индекс Джини: доходно-имущественная дифференциация территориальных образований России. Жилищный индекс Джини: взаимосвязь доходного и жилищного индексов Джини в России. Методы сглаживания социального неравенства: прямые и косвенные налоги; политика заработной платы; социальные программы.

Литература:

- 1) Стиглиц Дж. Экономика общественного сектора. М., Изд-во МГУ и ИНФРА-М, 1997-гл 5, 8, 14.
- 2) Гальперин В.В., Гальперин В.М. 50 лекций по микроэкономике. 2004.
- 3) Гринберг Р.С., Рубинштейн А.Я. Основания смешанной экономики. М., ИЭ РАН, 2008.

Лекция 9

Социальное неравенство и экономический рост: модели существующих взаимосвязей.

Поиски объективной основы социального неравенства: эффект масштабирования по Н. Талебу. Влияние роста на неравенство: схемы С.Кузнеца и М. Ахлувалии; «механистический» подход Ш.Робинсона; роль финансового сектора; механизм «перетекания» благосостояния; роль технического прогресса и инноваций. Кривая С.Кузнеца и ее модификации. Каналы влияния социального неравенства на экономический рост.

Литература:

- 1) Гершман Б.А. Неравенство доходов и экономический рост: обзор эконометрических исследований// «Экономическая наука современной России», №2(45), 2009. С.91-104.
- 2) Гершман Б. А. Неравенство доходов и экономический рост: теоретический обзор// «Экономика и математические методы», №2, 2009. С. 19–30.

Рекомендуемая дополнительная литература:

- 1) Аткинсон Э., Стиглиц Дж. Лекции по экономической теории государственного сектора. М., Аспект Пресс. 1995.
- 2) Гусев А.Б. Имущественная дифференциация населения: методы оценки// «Проблемы теории и практики управления», №4, 2007.
- 3) Гусев А.Б. Жилищное неравенство российских домашних хозяйств: естественный путь к сегрегации// «Капитал страны», 16.10.2009.
- 4) Балацкий Е.В. Концепция масштабирования социальных явлений Н.Талеба и ее приложение// «Общественные науки и современность», №4, 2010.
- 5) Балацкий Е.В. Отношение к неравенству доходов: количественная оценка// «Экономист», №6, 2007.
- 6) Балацкий Е.В., Саакянц К.М. Индексы социального неравенства// «Мониторинг общественного мнения», №2, 2006.
- 7) Балацкий Е.В., Саакянц К.М. Дифференциация бедности населения по территориальным образованиям// «Мониторинг общественного мнения», №3, 2006.
- 8) Ahluwalia M. (1976): Income Distribution and Development: Some Stylized facts// *American Economic Review*, Vol. 66, No. 2, 128-135.
- 9) Kuznets S. (1955): Economic Growth and Income Inequality // *American Economic Review*, Vol. 45, No. 1, 1-28.

IV. Налогово-бюджетная политика и пенсионные системы

Лектор - Е. Т. Гурвич

Лекция 10

Налогово-бюджетная политика в экономике, зависящей от природных ресурсов.

Специфические проблемы в экономике, основанной на использовании исчерпаемых природных ресурсов. Оптимальное распределение природного богатства между поколениями. «Истинные сбережения» и правило Хартвика. Фискальная политика – принцип постоянного дохода. Модификация принципа постоянного дохода для развивающихся стран. Суверенные фонды – общие принципы и российская практика. Оценка природного богатства и гипотеза Хотеллинга. Налогообложение и изъятие в бюджет рентных доходов.

Литература:

- 1) Barnett S., Ossowski R. Operational Aspects of Fiscal Policy in Oil-Producing Countries. IMF WP/02/177, 2002, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2002/wp02177.pdf>
- 2) Takizawa H., Gardner E., Ueda L. Are Developing Countries Better Off Spending Their Oil Wealth Upfront? IMF WP/04/141, 2004, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2004/wp04141.pdf>
- 3) Bogetic Z. et al. Long-Term Fiscal Risks and Sustainability in an Oil-Rich Country. The Case of Russia. World Bank Policy Research Working Paper 5240, 2010. http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/IW3P/IB/2010/03/17/000158349_20100317120425/Rendered/PDF/WPS5240.pdf

Лекция 11

Современные пенсионные системы.

Основные задачи пенсионной системы. Распределительные и накопительные пенсионные системы. Неявная ставка доходности распределительных систем. Базовые и страховые пенсии. Пенсионные реформы в условиях сдвигов в демографической структуре населения. Распределительный эффект пенсионных реформ. Структура российской пенсионной системы и ее развитие.

Литература:

- 1) Schwarz A. Pension System Reforms. World Bank, 2006. <http://siteresources.worldbank.org/SOCIALPROTECTION/Resources/SP-Discussion-papers/Pensions-DP/0608.pdf>
- 2) Sinn H. Why A Funded Pension System Is Useful And Why It Is Not Useful. NBER Working Paper 7592. <http://www.nber.org/papers/w7592.pdf>
- 3) Гурвич Е.Т. Перспективы российской пенсионной системы. Вопросы экономики, №9, 2007. <http://www.eeg.ru/downloads/PUBLICATIONS/SCIENTIFIC/190907-1.pdf>

V. Коррупция и лоббирование

Лектор - М. И. Левин

Лекция 12

Лоббирование: его экономическая роль и последствия.

Лоббирование как феномен и политической экономии. Группы интересов, их конкуренция и рентаориентированная деятельность. Информационная роль лоббирования. Организация лоббистской деятельности. Проблемы оценки эффективности лоббирования. Математические модели лоббирования и его роли в управлении общественным сектором.

Литература:

- 1) Левин М.И. , Левина Е. А. Математическое моделирование лоббистской деятельности // Экономика и математические методы, 2001, т. 37, № 3.
- 2) Nauro F. Campos , Giovannoni ,F. Lobbying, corruption and political influence // Public Choice (2007) 131:1–21
- 3) Cotton Chr. Informational Lobbying and Competition for Access // Online at <http://mpr.aub.uni-muenchen.de/5747/> MPRA Paper No. 5747, November 2007

Лекция 13

Экономика коррупции.

Определения коррупции как экономического явления. Причины порождения коррупции? Причины её развития и устойчивости. Связь между лоббированием и коррупцией. Модели коррупции. Коррупционная деятельность в частном и общественном секторах экономики: проявления, масштабы, роль. Подходы к оценке масштабов коррупции в России. Межстрановой анализ коррупции. Методы борьбы с коррупцией.

Литература:

- 1) Левин М.И. Экономика коррупции // Финансы и бизнес 2008, № 2, 52-71.
- 2) Полтерович В.М. Факторы коррупции // Экономика и математические методы, 1998, т. 34, № 3, с. 30-39.
- 3) Сатаров Г.А. Как измерять и контролировать коррупцию. Вопросы экономики, № 1, 2007.
- 4) Левин М.И., Цирик М.Л. Коррупция как объект математического моделирования. В книге: 3) Тимофеев Л.М. Теневые экономические системы современной России: теория – анализ – модели. Издат. Центр РГГУ, 2008

Тематический план курса

Тема		Нагрузка (академ. Часы)		
		Лекции	Семинары (А.А. Зайцев)	Самостоятельная я работа
Тема 1	Введение (Т.В. Чубарова)	4	2	3
Тема 2	Общественный выбор (А.В. Захаров)	6	6	6
Тема 3	Проблема социального неравенства (Е.В. Балацкий)	8	4	4
Тема 4	Налогово-бюджетная политика и пенсионные системы (Е.Т. Гурвич)	4	2	4
Тема 5	Коррупция и лоббирование (М.И. Левин)	4	2	2
Итого:		26	16	23

Программа семинаров

А.А. Зайцев

Семинар 1 (Тема 1 «Введение»).

Тема семинара: анализ проблем, связанных с потреблением общественных ресурсов (“common-pool resources”), и возможных путей их решения.

Цель семинара: дать студентам представление о современных практических методиках решения проблем избыточного использования и истощения общественных ресурсов.

Краткое описание.

На семинаре рассматриваются примеры общественных ресурсов (“common-pool resources”), связанные с ними проблемы и возможные варианты их решения. Типичными примерами ресурсов общего пользования являются озера и государственные прибрежные воды, в которых ведется промысел рыбы, леса, ирригационные системы, пастбища. Основная проблема данного типа ресурсов – это избыточное использование и истощение ресурса при отсутствии эффективного регулирования (институтов). На семинаре предполагается рассмотреть предложения по решению этих проблем одного из наиболее авторитетных ученых в этой области, лауреата Нобелевской премии по экономике 2009 года, Элинора Остром.

Семинар предполагает, что студенты должны заранее ознакомиться со статьей Э. Остром «Институты и окружающая среда»¹.

Структура семинара:

- 1) Обсуждение основных положений статьи Э. Остром.
- 2) Case-study: применение принципов создания эффективных институтов, предложенных Э. Остром, для анализа систем регулирования ирригационными системами, лесами и прибрежными государственными водами.
- 3) Командная игра: вся академическая группа разбивается на 3-5 команд. Командам предлагается последовательно ответить на 10-15 тестовых вопросов по (вопросы отображаются на экране в формате презентации PowerPoint). На каждый вопрос командам даётся около минуты времени. По окончании игры победители определяются на основе результатов ответов на вопросы.

Литература:

Основная:

- Ostrom, E. (2008), Institutions and the Environment, [Economic Affairs, Vol. 28, Issue 3, pp. 24-31.](#)

Дополнительная:

- Ostrom, E. (1990), Governing the Commons: The Evolution of Institutions for Collective Action, New York: Cambridge University Press.

- Trawick, P. (2001), 'Successfully Governing the Commons: Principles of Social Organization in an Andean Irrigation System', Human Ecology, 29, 1–26.

¹ Ostrom, E. (2008), Institutions and the Environment, Economic Affairs, Vol. 28, Issue 3, pp. 24-31.

Семинар 2-3(4) (Тема 2 «Общественный выбор»)

Тема семинаров: закрепление основных понятий теории общественного выбора, разбор моделей и решение задач.

Подробное содержание: Основные понятия теории общественного выбора, теорема о мед. избирателе. Задача на индивидуальные, общественные предпочтения и победителя выборов. Простая модель политической конкуренции, равновесие Нэша для 2-5 кандидатов. Модель политической конкуренции с идеологизированными кандидатами. Модель политической конкуренции с «личностными» кандидатами.

Литература:

- 1) А.В. Захаров, Теория игр в общественных науках, стр 35-38.
http://www.polit-econ.ru/zakharov/teaching/game_theory.pdf
- 2) Лекции.

Семинар 4-5 (Тема 3. Государственные расходы, социальное неравенство и экономический рост).

Тема семинаров: закрепление на практических примерах основных понятий и концепций, рассмотренных на лекциях.

Подробное содержание: Академическая группа разбивается на 2-3 команды, каждой из которых раздается список с вопросами и массив статистических данных (см. файл «вопросы» и файл «_Данные...»)

Вопросы и данные – одинаковые. Вопросы посвящены оценке зависимостей между налоговыми доходами, экономической активностью и ставкой налогов (кривые Лаффера) и анализу состояния и динамики социального неравенства в гипотетической стране. Задача каждой команды – подготовить презентацию в форме аналитического отчета, в котором будут даны ответы на поставленные вопросы.

На 1й паре команды готовят презентации, на 2й паре – презентуют их. Презентации оцениваются и объявляется команда-победитель.

После презентаций команд производится разбор предложенных решений и выявление ошибок.

Литература:

Лекции и дополнительная литература к лекциям.

Семинар 6 (Тема 4. Налогово-бюджетная политика и пенсионные системы).

Тема семинара: семинар, также как и лекции, посвящены двум темам: налогово-бюджетная политика и пенсионные системы. Семинар разделен на две части в соответствии с разными темами. На семинаре акцент сделан на проблеме управления нефтяными доходами и анализе возможных решений пенсионной проблемы России на примере статистических данных.

Часть 1. Бюджетная политика в нефтедобывающих странах.

Содержание: обсуждение концепции формулирования устойчивой бюджетной политики в нефтедобывающих странах.

Основные вопросы:

- Плюсы и минусы постоянных и меняющихся уровней государственных расходов (% к ВВП). Необходимость поддержания постоянных гос. расходов в % к ВВП для обеспечения устойчивого экономического роста.
- Формирование доходов бюджета в нефтедобывающих странах (нефтегазовые, ненефтегазовые доходы)
- Проциклическая и антициклическая бюджетная политика.
- Правила расходования государственных доходов.
- концепция перманентного дохода.
- российская действительность (по статье Z. Bogetic, K. Smits, N.Budina, раздел 5).

Литература:

Основная:

- 1) Е.Т. Гурвич, Е. Вакуленко, П. Кривенко. Циклические свойства бюджетной политики в нефтедобывающих странах.
- 2) Z. Bogetic, K. Smits, N.Budina, S.Wijnbergen. Long-Term Fiscal Risks and Sustainability in an Oil- Rich Country. The Case of Russia. World Bank. Policy Research Working Paper №5240, 2010. Раздел 5.

Дополнительная:

S. Barnett, R. Ossowski. Operational Aspects of Fiscal Policy in Oil-producing countries. IMF working paper, WP/02/177, 2002.

Часть 2. Пенсионные системы.

Содержание: обсуждение различных вариантов решения пенсионной проблемы России на примере гипотетических статистических данных.

Основные вопросы семинара:

- Текущее состояние российской пенсионной системы, основные проблемы.
- Понятие коэффициента замещения, методика расчета.
- Анализ результатов принятия различных мер по поддержанию коэффициента замещения постоянном уровне на статистических данных до 2050 года. Рассматриваемые сценарии для поддержания коэффициента замещения: за счет увеличения трансферта в пенсионную систему из бюджета; рост отчислений в пенсионную систему с фонда заработной платы; повышение пенсионного возраста; невыплата пенсий работающим пенсионерам.

Литература:

Е.Т. Гурвич. Перспективы российской пенсионной системы. «Вопросы экономики», 9, 2007

Семинар 7 (Тема 5. Коррупция и лоббирование).

Содержание семинара: обсуждается влияние уровня коррупции, разброса коррупции (стандартного отклонения) и налогов на приток прямых иностранных инвестиций в страну. Разбирается эконометрическое исследование (Wei, 1997), в котором делаются подобного рода оценки.

Литература:

Wei, S-J, (1997), Why is Corruption so much more Taxing than Tax? Arbitrariness kills. Working Paper 6225, National Bureau of Economic Research.